

СОГЛАСОВАНО:

А.В. Анипер  
Председатель профсоюзной организации  
МУ ДО «Дом детского творчества  
«Созвездие»

« 03 » июня 2022 года

ТВЕРЖДАЮ:

И.Г. Федяева  
Директор МУ ДО  
«Дом детского творчества «Созвездие»

Приказ от « 03 » июня 2022г.



## ПОЛОЖЕНИЕ

### о системе идентификации, оценке и управлению профессиональными рисками в муниципальном учреждении дополнительного образования «Дом детского творчества «Созвездие»

#### 1. Общие положения

1.1 Настоящее Положение о системе идентификации, оценке и управлению профессиональными рисками (далее – Положение) разработано на основании приказа Минтруда и социальной защиты Российской Федерации от 29.10.2021 года № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда», приказа Минтруда Российской Федерации от 28.12.2021 № 926 «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков», письма Министерства Просвещения Российской Федерации от 20.05.2021 г. № 12-168 «О направлении методических рекомендаций», руководства по оценке профессионального риска для здоровья работников, организационно-методические основы, принципы и критерии. Р 2.2.1766-03, 8. ГОСТа 12.0.230.5-2018 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ.

1.2 Положение содержит описание комплекса мер, направленных на управление профессиональными рисками, как одной из процедур системы управления охраной труда (далее - СУОТ) в муниципальном учреждении дополнительного образования «Дом детского творчества «Созвездие» (далее – Учреждение) и устанавливает единый порядок идентификации опасностей, оценки этих опасностей, перевод опасностей в профессиональные риски, учет и анализ профессиональных рисков, которые являются источником причинения вреда здоровью и жизни работника в результате воздействия вредных и опасных производственных факторов, а также единые требования к содержанию и оформлению документации, направленные на управление профессиональными рисками в области охраны труда.

1.3 Процесс управления профессиональными рисками, изложенный в Положении, охватывает различные аспекты работы с риском, от идентификации и анализа риска до оценки его допустимости и определения потенциальных возможностей снижения уровня риска посредством выбора, реализации и контроля соответствующих управляющих действий.

1.4 Под оценкой рисков подразумевается выявление возникающих в процессе труда опасностей, определение их величины и значимости возникающих рисков. Оценка рисков является наиболее эффективным предупреждающим мероприятием. При оценке рисков

1.5. Целями Положения являются:

- предотвращение травматизма, аварий, инцидентов и профессиональных заболеваний;
- повышение безопасности труда и планомерное улучшение условий труда на рабочих местах;
- получение данных о существующих на рабочих местах опасностях;
- информирования работников о существующем риске повреждения здоровья, а в дальнейшем проведения корректирующих действий;
- оценивание эффективности мер по совершенствованию охраны труда;
- планирование работ по охране труда;
- формирование мероприятий по уменьшению травматизма и профессиональных заболеваний.

1.6. Оценка рисков является непрерывным и систематическим процессом. Она проводится поэтапно, с учетом ранее выявленных опасностей. Основой для оценки рисков служит выявление опасностей, возникших во время работы. Если эти опасности нельзя полностью устранить, следует оценить их риск для здоровья и безопасности работников.

1.7. На основе оценки можно принять обоснованные решения по повышению безопасности.

1.8. Одним из основных факторов, оказывающих влияние на выбор метода оценки уровня профессиональных рисков, является выполнение работ повышенной опасности, к которым относятся:

- работы на высоте;
- сбор и демонтаж зданий и сооружений, а также по восстановлению и укреплению аварийных элементов и частей зданий и сооружений;
- монтаж и демонтаж линий электропередач;
- работа с пневматическим и гидравлическим оборудованием;
- изготовление и применение битумных мастик;
- хранение взрывчатых веществ, ядовитых и едких, а также газовых баллонов;
- работы с электрооборудованием;
- эксплуатация и обслуживание трубопроводов и емкостей, которые находятся под давлением;
- работы по ремонту трубопроводов горячей воды и пара;
- термическая обработка и покрытие металлов;
- работа с ручным электроинструментом и пневматическими машинами;
- работа с химическими реактивами и другими токсичными жидкостями;
- использование легковоспламеняющихся, горючих и взрывоопасных материалов;
- работа с радиоактивными веществами и с источниками ионизирующих излучений;
- работы по копанью земли или проведению траншей, если их глубина превышает 1,5 метра, и независимо от глубины, если они связаны с обслуживанием газо- и нефтепроводов, электросетей;
- по окраске, ремонту крыш, очистке крыш зданий от пыли или снега, если отсутствуют ограждения;
- по спуску, подъему и перемещению крупногабаритных и тяжеловесных грузов, если отсутствует машина нужной грузоподъемности;

- ремонт и очистка воздуховодов, вентиляторов и фильтров вытяжных систем вентиляции складов и иных помещений;
- обслуживание электроустановок;
- проведение газоопасных работ и другие.

1.9. Перечень работ повышенной опасности, выполняемых работниками, определяется работодателем, исходя из специфики деятельности Учреждения.

1.10. Выполнение опасных видов работ, а также увеличение количества работников, подверженных воздействию вредных и (или) опасных производственных факторов, приводит к повышению уровней рисков и требует более точного метода оценки в целях разработки наиболее подходящих мер по снижению уровней или контролю конкретных выявленных рисков.

1.11. Чтобы оценка рисков действительно приводила к повышению безопасности труда на практике, необходимо на основе полученных данных определить приоритеты повышения безопасности труда. Самыми эффективными мерами являются меры по полной ликвидации наиболее выраженных опасностей. Предполагаемые меры должны быть конкретными и выполнимыми. Постоянство оценки рисков предполагает также оценку эффективности внедренных мероприятий, постоянное наблюдение за рисками и взаимодействие с работниками, подверженными рискам.

1.12. Система идентификации, оценки и управления профессиональными рисками делиться на 4 этапа:

1.12.1. Первый этап - сбор необходимой информации на всех рабочих местах об имеющихся на них опасностях, в соответствии с выполняемой работой. При этом учитываются и косвенные опасности, и опасности в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

1.12.2. Второй этап – идентификация опасностей, детализация и распределение их по категориям.

1.12.3. Третий этап – оценка рисков. Определение возможных последствий от рисков, присвоение ущерба по бальной системе с учетом вероятности наступления последствий.

1.12.4. Четвертый этап – управление рисками. Разработка мероприятий по их устранению. Установление класса мероприятия по степени выполнения и цели мероприятий.

1.13. Эта система позволяет максимально и детально проработать, выявить риски на рабочих местах, устранить или ограничить опасности. А при невозможности применения необходимых мер – вести мониторинг опасностей, их воздействие на работника в процессе работы и держать их под контролем, а значит управлять рисками на рабочих местах.

1.14. В общем и целом, систему по идентификации, оценке и управлению профессиональными рисками можно представить в виде схемы (рис. 1):



## **2. Сбор информации (I этап).**

2.1. Проработка системы и комплекса мер требует инженерно-технической компетенции, поэтому на начальном этапе приказом руководителя учреждения создается комиссия (рабочая группа) по идентификации и оценке профессиональных рисков из числа 3-5 человек.

2.2. Состав комиссии осматривает рабочие места для выявления опасных и вредных факторов производственной среды, которые присутствуют или могут возникнуть, включая организацию труда, вида работ, при которых работники могут подвергаться выявленным опасным факторам, включая обслуживание оборудования, чистку и аварийные работы.

2.3. Оценка рисков является комплексной задачей, поэтому ее необходимо выполнять еще и силами коллектива работников. Участие работников в оценке рисков очень важно, так как оцениваются именно те риски, которым подвержены работники. Наиболее распространенным принципом является тот, при котором оценка, выполняемая работниками Учреждения, осуществляется при участии работников и использовании их опыта в оценке рисков. Есть особое основание прислушиваться к мнению работников при определении средств, необходимых для выполнения намеченных мероприятий.

## **3. Идентификация опасностей (II этап).**

3.1. Идентификация опасностей является самым важным этапом оценки рисков, учитывающим недостатки в охране труда, которые могут причинить вред здоровью и безопасности работников. При этом необходимо найти ответы на следующие вопросы:

- Какие опасности возникают в работе?
- Где проявляется опасность?
- Кто подвержен опасности?
- В каких ситуациях работники могут подвергнуться опасности?

3.2. Выявление опасностей предусматривает определение и учет опасности для здоровья работников, исходящей из характера трудовой деятельности, производственного помещения, иных рабочих зон и условий труда. Необходимо учитывать ранее выявленные опасности, а также такие факторы опасности, которые могут причинить вред в силу личных особенностей работников и факторов трудовой деятельности.

3.3. Выявленные опасности должны быть сформированы и внесены в общий перечень опасностей в Учреждении.

3.4. В ходе идентификации опасностей, выявленные опасности вносят в Карту идентификации опасностей (форма - Приложение 1 к Положению), при этом учитывая категории опасностей по природе воздействия (Перечень опасностей – Приложение 1а к Положению).

3.5. В карте идентификации опасностей указывают уточняющую информацию для опасностей, конкретизируя источник ее происхождения в детализации.

3.6. Эта часть работы не ограничивается выявлением опасностей и их фиксацией. О выявленных на рабочем месте факторах опасности самим работником следует незамедлительно сообщить работодателю и лицу, отвечающему за охрану труда в Учреждении. Опасности, по возможности, следует устранить, работодателю и лицу, отвечающему за охрану труда в Учреждении, поскольку борьба с опасностями не ограничивается одной лишь оценкой рисков.

#### 4. Оценка риска (III этап).

4.1. Риск является сочетанием вероятности и возможной величины вреда, причиняемого опасностью. Цель определения величины риска состоит в установлении его степени ущерба и расстановке факторов опасности в порядке их вероятности наступления последствий. Определяя величину риска, можно выделить из группы наиболее важные вопросы или наибольшие риски с точки зрения безопасности. Это позволит впоследствии, эффективно сосредоточиться на наиболее проблемных вопросах.

4.2. Все данные этого этапа вносят в карту оценки рисков (форма – Приложение 2 к Положению).

##### 4.2.1. Определение последствий опасности.

4.2.1.1. Вредный производственный фактор (далее - ВПФ) является отправной точкой в идентификации опасностей. Зная отправную точку ВПФ, мы можем выявить опасность, а затем определить последствия, которые могут повлечь за собой данная опасность:

ВПФ → опасность → последствия

4.2.1.2. Возможные последствия воздействия опасности указаны в Перечне последствий (Приложение 2а к Положению). Данный перечень не является исчерпывающим и может быть дополнен с учетом конкретных особенностей.

##### 4.2.2. Определение величины рисков.

4.2.2.1. Выявленных опасностей может оказаться довольно много. Они нуждаются в ранжировании по своей величине. Поскольку выявленные опасности невозможно ликвидировать сразу, мероприятия по повышению безопасности необходимо планировать в порядке, соответствующем величине риска.

4.2.2.2. Определение величины риска следует проводить только в ситуации, соответствующей моменту контроля. Величина риска и его ущерб устанавливаются с помощью пятибалльной системы, где 1 – это минимальное значение и отсутствие риска, а 5 – очень высокий риск.

4.2.2.3. Важно в оценке стремиться к наиболее объективной величине. Необходимо избегать преувеличения и преуменьшения рисков.

##### 4.2.3. Вероятность наступления последствий.

4.2.3.1. Вероятность наступления последствий опасного события образуется из величины ущерба в баллах и величины риска. Из вероятности наступления последствий причиняемого здоровью человека вреда, мы можем сделать вывод, насколько часто возникает данная опасность или насколько опасна ситуация. Опасная ситуация может вызвать многочисленные и различные по степени последствия.

4.2.3.2. В карту оценки рисков следует записывать величину риска, основываясь на вероятности его последствий. При необходимости совокупная величина может определяться по нескольким различным последствиям.

4.2.3.3. На серьезность последствий влияют следующие факторы:

- Характер причиненного вреда (умеренный/существенный);
- Критерии возможности работы (работать можно/работать нельзя);
- Величина риска (умеренный риск/непереносимый риск).

4.2.3.4. В том случае, если вероятность с учетом длительности небольшая, то и величина риска будет минимальна. И наоборот.

4.2.3.5. В данной карте предлагается оценить критерии вероятности, величину ущерба и величину риска по следующей схеме (Табл. 1):

Таблица 1

Вероятность наступления последствий	Ущерб, баллов	Величина риска
Вероятно (с большой вероятностью произойдет, периодичность 50% от рабочего времени)	5	Очень высокий (непереносимый) риск. Работать нельзя начинать или продолжать до снижения риска
Возможно (может происходить краткосрочно, периодичность 20% от рабочего времени)	4	Высокий (непереносимый) риск. Требуется меры по снижению риска
Маловероятно (может произойти теоретически, периодичность 10% от рабочего времени)	3	Средний (существенный) риск. Требуется меры по снижению риска в установленные сроки
Редко (может произойти случайно, 1% от рабочего времени)	2	Малый (умеренный) риск. Требуется меры по снижению риска
Не возможно (не может произойти)	1	Риск отсутствует. Меры не требуются

4.2.3.6. В соответствии с величиной риска, определяется необходимость создания мероприятий, которые этот риск могут уменьшить или ликвидировать.

4.2.3.7. В определении, как вероятности последствий, так и величины риска невозможно достичь абсолютной точности. Поэтому в определении уровней рисков имеет значение не столько их абсолютные величины, сколько различия разных рисков по уровням вероятности и величины.

#### 4.2.4. Итоговый риск

4.2.4.1. Для каждого рабочего места необходимо выделить и суммировать итоговый ущерб (риск). Суммируются все существующие опасности на рабочем месте, которые могут причинить работнику вред. Он выражается в баллах. Итоговые баллы заносятся в Реестр опасностей (форма – Приложение 3 к Положению).

4.2.4.2. Для каждого диапазона баллов есть своя категория риска, которая и определяет необходимость мероприятий и скорость принятия решений по устранению опасности.

4.2.4.3. Схема распределения итоговых баллов для рабочего места представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Итоговый ущерб, баллов	Категория риска
До 20	Риск отсутствует. Меры не требуются
21-40	Малый (умеренный) риск. Требуется меры по снижению риска
41-60	Средний (существенный) риск. Требуется меры по снижению риска в установленные сроки
61-80	Высокий (непереносимый) риск. Требуется неотложные меры по снижению риска
Свыше 80	Очень высокий (непереносимый) риск. Работать нельзя начинать или продолжать до снижения риска

## 5. Управление рисками (IV этап).

5.1. В Карте управления рисками (форма – Приложение 4 к Положению) устанавливаются мероприятия по устранению и ликвидации опасностей, которые могут причинить вред. Полнота мероприятий зависит от величины и вероятности ущерба.

5.2. Целью оценки рисков является выбор наиболее эффективных мероприятий для улучшения условий и охраны труда. Идеей оценки рисков является использование величины обнаруженного риска для планирования мероприятий. Первоочередным при выполнении мероприятий должно быть снижение уровней высоких рисков или их устранение.

5.3. Для снижения уровней рисков или их устранения применяется управление рисками.

5.4. Целью управления рисками является предотвращение вреда и минимизация потерь от вреда. При этом следует применять поиск критерия эффективности мероприятий для уменьшения рисков.

5.5. Вероятные и возможные мероприятия приведены в Перечне возможных мероприятий (Приложение 4а к положению). Перечень не является исчерпывающим, в основу легли основные мероприятия, указанные в Типовом перечне Приказа Минтруда России от 29.10.2021г № 771н «Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней».

5.6. При формировании мер управления профессиональными рисками необходимо рассматривать их в следующей последовательности с учетом их значимости (приоритетности), а также эффективности представленных защитных мер:

- исключение/замена опасной или вредной работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т. п.);
- ограничение опасной работы или отдельного вида работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т. п.) менее опасной;
- реализация инженерных и технических методов ограничения воздействия опасностей на работников;
- реализация административных методов решения;

5.7. В зависимости от цели мероприятий, устанавливается класс мероприятия. Схема зависимости представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Цель мероприятия	Класс мероприятия
Исключение/замена опасной работы (отдельного вида работы)	А (легкое и быстровыполнимое)
Ограничение опасной работы (отдельного вида работы)	В (трудное и быстровыполнимое)
Реализация инженерных и технических методов ограничения воздействия опасности	С (легкое, требует планирования)
Реализация административных методов решения	Д (трудное, требует планирования)

5.8. Исключение опасной работы (например, автоматизация производственных процессов и операций) является приоритетной мерой. Если это технически осуществимо,

необходимо полностью устранить источник опасности. Например, устранить возможность падения, предоставив исключаящие наступление данного события пространство для безопасного доступа.

5.9. Замена опасной работы менее опасной означает использование материалов, веществ, процессов, выполняющих те же функции, но менее опасных для здоровья работников.

5.10. Реализация инженерных и технических методов снижения или ограничения профессиональных рисков направлена на изолирование людей от источников опасности, например, изоляция токопроводящих частей электрических кабелей и другого оборудования, установка звукопоглощающих кожухов вокруг оборудования, являющегося источником шума.

5.11. Реализация административных методов, в том числе постоянного и периодического административного контроля, а также самоконтроля, позволяет уменьшить вероятность возникновения опасных ситуаций.

Примерами таких методов являются:

- ограничение времени воздействия вредного (опасного) фактора на работника за счет сокращения продолжительности рабочего времени или предоставления регламентированных перерывов в течение рабочего дня (смены);
- уменьшение количества работников, подвергающихся риску травмирования путем ограждения мест нахождения работников от источников опасности, в том числе посредством установки щитков на вращающихся частях оборудования, заграждений вокруг опасного оборудования, перил в местах, где есть опасность падения с высоты, а также ограждение мест пребывания работников от зон движения транспорта на рабочей площадке (в рабочей зоне), например, автомобильного, специального транспорта и т. д.);
- проведение обучения работников по охране труда и безопасным приемам выполнения работ, вывешивание предупреждающих знаков, установка ограждений опасных мест, маркировка пешеходных дорожек, использование предупредительных сигналов, организация контроля доступа в места, связанные с наличием опасностей, проведение регламентного обслуживания и проверка работоспособности производственного оборудования и т. д.).

В дополнение к перечисленным мерам разрабатываются инструкции по охране труда и безопасному выполнению работ, формируются планы работы, реализуются мероприятия, которые были выработаны на основе практического опыта и оценки рисков, требований правил охраны труда и промышленной безопасности, стандартов, действующей у работодателя системы допусков на объекты и т. д.

5.12. Требования указанных документов доводятся до сведения каждого работника, выполняющего опасные работы, а также работы, связанные с воздействием вредных производственных факторов.

5.13. Программы обучения работников по охране труда и безопасным приемам выполнения работ должны обеспечивать получения работниками навыков для безопасного выполнения поручаемых им работ, например, безопасного и правильного применения специальных инструментов или оборудования при выполнении отдельных работ и др.

5.14. После определения величины и уровня профессионального риска от каждой выявленной (идентифицированной) опасности, с учетом приоритетности снижения воздействия опасностей разрабатывается План мероприятий по управлению профессиональными рисками (форма – Приложение 5 к Положению).

5.15. Управлению подлежат все оцененные профессиональные риски, включая незначительные или малозначимые. К мерам управления подобными малозначимыми профессиональными рисками можно отнести, например, установление ограждающих (предупреждающих) знаков. В случае, невозможности снижения профессионального риска до допустимого уровня, дополнительно разрабатываются меры контроля, например, в целях обеспечения СИЗ с требуемыми защитными свойствами работодатель может назначить ответственного за проверку состояния СИЗ и предусмотреть периодическое обучение и проверку знаний работников в целях правильного применения СИЗ при выполнении конкретных видов работ.

## **6. Повторная оценка после реализации мероприятий**

6.1. После реализации мер, направленных на снижение уровня профессиональных рисков, если уровень профессионального риска превышает допустимый или остается высоким, проводится повторная оценка уровней профессиональных рисков, в отношении которых были реализованы указанные защитные меры, необходимо провести повторную оценку профессиональных рисков.

6.2. Разрабатываются и реализуются дополнительные мероприятия по снижению рисков в случае, когда это представляется практически возможным.

6.3. Если по результатам указанной оценки уровень профессионального риска сохраняется высоким или при невозможности его снижения, необходимо предусматривать дополнительные указанные выше меры контроля и (или) применение СИЗ, которые будут снижать вероятность причинения вреда здоровью работника.

6.4. Периодичность повторной оценки уровня профессионального риска в Учреждении 1 раз в 5 лет.

## **7. Применение результатов оценки рисков**

7.1. Согласно Трудового Кодекса РФ (раздел X. «Охрана труда»), работодатель должен постоянно контролировать производственную среду, состояние трудового коллектива и безопасность приемов труда. Необходимо также контролировать влияние выполненных мероприятий на безопасность труда и здоровье работников.

7.2. Оценка рисков является непрерывной работой. Меняются характер работы и рабочие места, поэтому собранные при оценках сведения легко устаревают. Меняют ситуацию также мероприятия, внедренные по результатам оценки.

7.3. Целью отслеживания является оценка выполненных мероприятий и изменение ситуации.

7.4. С помощью регулярно повторяющихся оценок рисков можно наблюдать изменение уровней рисков, появление новых рисков, а также степень эффективности выполненных мероприятий по безопасности труда. Потребность в очередной оценке зависит на практике от величины уровня риска на рабочем месте, от находящихся в распоряжении ресурсов и, наконец, от изменений, происходящих в условиях труда.

7.5. Результаты оценки рисков должны найти обратную связь с работниками. Результаты оценки рисков можно использовать также в следующих мероприятиях или документах:

- в инструктаже работников по охране труда;
- в инструкциях по эксплуатации оборудования;
- в производственных инструкциях;

- при составлении производственных планов и планов работы по охране труда;
- при планировании мероприятий на периоды;
- при составлении детальных отчетов и производственном контроле;
- при планировании изменений на рабочих местах.

7.6. Очень важно при работе обеспечивать профилактику рисков. Меры профилактики включают в себя:

- регулярное наблюдение за условиями труда;
- регулярное наблюдение за состоянием здоровья работников (предварительные и периодические медосмотры, группы диспансерного наблюдения, целевые медосмотры и др.);
- регулярный контроль защитных приспособлений и применения СИЗ;
- систематическое информирование работников о существующем риске нарушений здоровья, необходимых мерах защиты и профилактики;
- пропаганду здорового образа жизни (борьба с вредными привычками, занятия физкультурой и профессионально ориентированными видами спорта) и другие меры оздоровления.

7.7. Управление риском должно предусматривать активное взаимодействие работодателей, работников и других заинтересованных сторон в улучшении условий труда и сохранении здоровья работников.